



สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย (สร.รฟท.)

THE STATE RAILWAY WORKERS' UNION OF THAILAND (SRUT)

www.srut.or.th e-mail: thaisrut@yahoo.com, srutthailand@gmail.com

ที่ สร.รฟท. ๔๓๓/๒๕๖๗

สำเนา

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอทราบรายงานผลสรุปการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ.

เรียน อธิบดีกรมการขนส่งทางราง (อชร.)

อ้างถึง ๑.รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง

๒.พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒

๓.หนังสือที่ สร.รฟท.๑๖๘/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ตามที่กรมการขนส่งทางราง (ชร.) ได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ในระหว่างวันที่ ๑๒ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ สำหรับนำไปประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมายก่อนที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป นั้น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง กำหนดให้ “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน” (ตามอ้างถึง ๑)

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒ ได้บัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการรับฟังความคิดเห็นก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

“มาตรา ๕ วรรคสาม... ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน

มาตรา ๑๖ เมื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำผลการรับฟังความคิดเห็น ไปประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย และให้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นของฝ่ายต่าง ๆ ให้ครบถ้วน รวมทั้งการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายตามความเห็น ดังกล่าวพร้อมเหตุผล

มาตรา ๑๗ ในการวิเคราะห์ผลกระทบ หน่วยงานของรัฐต้องกระทำอย่างรอบด้านและเป็นระบบ โดยให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาและจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบ

มาตรา ๑๘ ให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๖ และ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบตามมาตรา ๑๗ ผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอื่นใดด้วยก็ได้” (ตามอ้างถึง ๒)

/ เมื่อวันที่ ๒๒...

เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย (สร.รฟท.) ซึ่งเป็นองค์กรนิติบุคคลจัดตั้งตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งตามมาตรา ๔๐ (๔) ให้ความร่วมมือในการสร้างประสิทธิภาพและรักษาผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจ ได้มีหนังสือที่ สร.รฟท.๑๖๘/๒๕๖๗ เรื่อง เสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. โดย สร.รฟท.ได้เสนอความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เกี่ยวกับหลักการและเหตุผลในการกิจการกำกับดูแล (Regulator) และสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่มีผลกระทบเกิดขึ้นโดยตรงต่อภารกิจ หน้าที่ในการดำเนินการระบบขนส่งทางรางของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๔๔ รวมถึงบรรดา อำนาจ และสิทธิของการรถไฟฯ ตามพระราชบัญญัติจัดวางการรถไฟและทางหลวงพระพุทธศักราช ๒๕๖๔ ซึ่ง สร.รฟท.เห็นว่า ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรมการขนส่งทางรางควรมีภารกิจหลักในเรื่องของการทำหน้าที่กำกับดูแล (Regulator) กิจการขนส่งทางรางในด้านมาตรฐาน และระเบียบทางด้านความปลอดภัย การบำรุงทาง การประกอบกิจการขนส่งทางราง และการกำหนดมาตรฐานการดูแลคุ้มครองผู้ใช้บริการขนส่งทางราง เท่านั้น (ตามอ้างถึง ๓)

เพื่อให้กระบวนการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๕ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย (สร.รฟท.) จึงขอให้กรมการขนส่งทางรางเปิดเผยรายงานผลสรุปการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ แก่ประชาชน และผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholder) ทั้งหมดได้รับทราบ ก่อนที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ผู้เกี่ยวข้องพิจารณาตามกระบวนการของกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรายุธ สราวุธวงศ์)
ประธาน

สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย

ดำรงพงศ์

๑๓ พ.ค. ๒๕๖๗

02-164-2626