



แถลงการณ์

เรื่อง คัดค้านร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ให้อำนาจเกินกว่าการกำกับดูแล นโยบาย มีเนื้อหาแอบแฝงทำลายกิจการขนส่งสาธารณะเพื่อประชาชน

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาการขนส่งทางราง โครงการของหน่วยงานของรัฐในการประกอบกิจการขนส่งทางราง และแนวทางในการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับประโยชน์จากการประกอบกิจการขนส่งทางราง กำหนดให้มีการจัดทำโครงการขนส่งทางราง กำหนดเขตระบบรถขนส่งทางรางและเขตปลอดภัยระบบขนส่งทางราง รวมทั้งกำหนดข้อห้ามกระทำการใด ๆ ที่อาจเป็นอันตรายหรือเป็นอุปสรรคต่อการขนส่งทางราง กำหนดประเภทของใบอนุญาตประกอบกิจการขนส่งทางราง ซึ่งกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปรมาณู ได้เห็นชอบในหลักการ และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

ที่ผ่านมาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ ได้มีเจตนารมณ์ที่ชัดเจนตามหลักการและเหตุผล ในการยกเว้นเพื่อให้มีคณะกรรมการนโยบายขนส่งทางราง และกรรมการขนส่งทางราง ให้มีฐานะเป็นเพียงแค่หน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล กำหนดนโยบายเกี่ยวกับมาตรฐานการประกอบกิจการขนส่งทางราง มาตรฐานทางด้านความปลอดภัย มาตรฐานการให้บริการ และการกำหนดอัตราค่าบริการ เพื่อควบคุมและกำกับดูแลกิจการขนส่งทางรางให้สามารถยกระดับมาตรฐานอุตสาหกรรมขนส่งทางรางและการบริหารจัดการขนส่งทางรางอย่างเป็นระบบ

สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย (สร.รฟท.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๐ (๔) ดำเนินการและให้ความร่วมมือเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรักษาผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจ เกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.การขนส่งทางราง พ.ศ. นั้น สร.รฟท.ได้ตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาวิเคราะห์ ติดตามการร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้โดยละเอียดตั้งแต่เริ่มดำเนินการ แล้วนับตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบันพบว่า เนื้อหาของร่างกฎหมายฉบับนี้ ไม่ได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญไปจากเดิม ซึ่งมีบทบัญญัติในหลายมาตราไม่เป็นไปตามหลักการและเหตุผล อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลนโยบายการขนส่งทางรางยังมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง อำนาจหน้าที่ของกรรมการขนส่งทางรางบางส่วนไม่สอดคล้องกับการที่มีฐานะเป็นหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายด้วยการจัดหาหรือได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ ส่งผลให้กรรมการขนส่งทางรางกลายเป็นผู้ประกอบการ (Operator) เสียเอง รวมทั้งในร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ มีความขัดแย้งในประเด็นการโต้แย้งกับบรรดาอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ที่หน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะในการประกอบกิจการขนส่งทางราง เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) นอกจากนี้ยังมีบางหมวด บางมาตรา ที่มีความหมายมากกว่าการกำกับดูแล มีแนวโน้มที่จะเปลี่ยนการดำเนินการโดยรัฐให้เป็นเอกชน โดยอ้างถึงการอนุญาตให้เอกชนสามารถเข้ามาประกอบกิจการเดินรถขนส่ง

ทางรางในเส้นทางที่มีความจุทางเหลืออยู่ได้ การกำหนดให้ผู้ประกอบการที่เป็นหน่วยงานรัฐต้องยินยอมให้มีการเชื่อมต่อระบบรางเพื่อการขนส่ง การจัดสรรเวลาในการเดินรถขนส่งทางรางให้เอกชน ซึ่งสุดท้ายก็คือการแปรรูปกิจการของรัฐให้เป็นของเอกชนในอนาคตอย่างแน่นอน

จากมติประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๔ ของ สร.รพท. ตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเป็นเอกฉันท์ร่วมกันในการคัดค้าน ร่าง พ.ร.บ.การขนส่งทางราง พ.ศ. เนื่องจากมีเนื้อหาขัดแย้งกับหลักการและเหตุผล ไม่ได้ทำหน้าที่แก้ปัญหาดูแลเพียงอย่างเดียว และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่องของการตรากฎหมาย ในมาตรา ๗๗ บัญญัติว่า...“ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการ ตรากฎหมายทุกขั้นตอน” โดยที่ผ่านมาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) อย่างทั่วถึงและรอบด้าน อีกทั้งยังมีความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานต่างๆ ที่เห็นว่า ร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้จะมีผลกระทบต่อประโยชน์ของสังคมและประชาชน แต่ไม่ปรากฏว่ามีการนำความเห็นของหน่วยงานที่เสนอมาปรับแก้ไขร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้

สร.รพท.ขอตั้งข้อสังเกตกระบวนการจัดทำร่าง พ.ร.บ. การขนส่งทางราง พ.ศ. ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผ่านมา เนื้อหาสาระสำคัญในร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ ยังมีผลกระทบโดยตรงต่อหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการขนส่งทางรางในประเด็นอำนาจการจัดการ สิทธิ หน้าที่....ถึงแม้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือให้ความเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.ดังกล่าว ในเรื่องผลกระทบในการทำหน้าที่ รวมถึงผลสรุปการรับฟังความเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบในส่วนของการเห็นที่ “ไม่เห็นด้วย” กับเนื้อหาในร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ แต่ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากภาคประชาชนรวมถึงหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับผลกระทบโดยตรง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการยกร่างกับไม่ได้สนใจนำข้อมูลดังกล่าวไปปรับแก้ไขให้ร่าง พ.ร.บ.การขนส่งทางราง พ.ศ. ให้มีความสมบูรณ์สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลของกฎหมายแต่อย่างใด

ด้วยเหตุนี้ สร.รพท. ขอประกาศจุดยืนเจตนารมณ์ ที่จะยืนหยัดในการคัดค้าน และหยุดยั้งร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ตามมาตรการต่าง ๆ ของ สร.รพท. จนถึงที่สุด ทั้งนี้ขอให้สมาชิก สร.รพท. คนรถไฟและครอบครัวทุกท่านเตรียมพร้อมติดตามข้อมูลจาก สร.รพท. เพื่อรวมพลังร่วมกันปกป้องระบบการขนส่งทางรางของรัฐให้มีความมั่นคง และยั่งยืน เป็นระบบการขนส่งหลักเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศไทย และประชาชน สืบทอดตามพระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ ผู้ทรงสถาปนากิจการรถไฟสืบต่อไป

" ด้วยความเชื่อมั่นในพลังของคนรถไฟ

ร่วมกันปกป้องระบบการขนส่งทางรางให้เป็นของรัฐ เพื่อประโยชน์ของสังคมและประชาชน

คัดค้าน ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ."



สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗